

**INFORME DE SEGUIMIENTO AL PROYECTO
FORTALECIMIENTO A LA GESTION DEL MONITOREO, SEGUIMIENTO Y CONTROL A
LOS COMBUSTIBLES LIQUIDOS DERIVADOS DEL PETROLEO Y OTROS PRODUCTOS DE
TIPO RESIDUAL DE HIDROCARBUROS NACIONAL
CÓDIGO BPIN: 2021011000094**

**MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA
DIRECCIÓN DE HIDROCARBUROS**

BOGOTA – NOVIEMBRE 2025

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

Página 1 de 10

1. AVANCE EN LA CONTRATACIÓN:

2. AVANCE PRESUPUESTAL:

3. AVANCE TÉCNICO:

-ELABORAR ESTUDIOS PARA DETERMINAR EL ÓPTIMO CONTROL DE LA CALIDAD DE LOS COMBUSTIBLES Y BIOCOMBUSTIBLES (PILOTOS DE MEZCLAS, PRODUCTOS): \$ 611.750.000,00

- Se alcanzó un avance significativo en la culminación de documentos normativos esenciales. Los principales logros incluyen la finalización de los borradores de las resoluciones sobre: 1) Requisitos y lineamientos para la autorización y registro de productores y/o importadores de combustibles de aviación semisintéticos coprocesados y componentes sintéticos de mezcla (SBC), 2) Programa de mezcla de SBC con combustibles de aviación, y 3) Requisitos para la aprobación del uso de aditivos y bioaditivos en la gasolina motor en el territorio colombiano. Estos tres proyectos de resolución fueron publicados para comentarios de la ciudadanía y poder continuar con el proceso de consolidación. La principal dificultad identificada fue la gestión de los tiempos de respuesta de la oficina jurídica debido a la concurrencia de múltiples proyectos.
- Durante Noviembre de 2025 se brindó apoyo técnico en la formulación y fortalecimiento del control de calidad de los combustibles líquidos y biocombustibles, con énfasis en los combustibles sostenibles de aviación (SAF) y los combustibles semisintéticos coprocesados. Se participó activamente en la revisión del Análisis de Impacto Normativo (AIN) con reuniones conjuntas con el departamento nacional de planeación DNP frente a la revisión del AIN. Adicionalmente se trabajó en el borrador del reglamento técnico de calidad y sus documentos anexos. Entre los principales logros se destacan la revisión y aprobación por parte de la OAJ de los proyectos de resolución sobre el registro de productores e importadores de SAF y las mezclas voluntarias de SAF, las cuales se publicaron para comentarios de la ciudadanía.
- Durante este mes se enfocó en el estudio para la implementación de las siguientes normas con relación a la calidad del Etanol anhidro combustible (EAC) y Etanol anhidro combustible desnaturalizado (EACD):
ISO:IEC 17067 – (Establece esquemas de certificación de productos)
ISO:IEC 17065 – (Requisitos para organismos de certificación de productos, procesos y servicios - acreditación de certificadores)
ISO:IEC 17025 – (Competencia de laboratorios de ensayo y calibración)
En los procesos de control de calidad del EAC y EACD ha permitido fortalecer significativamente la confiabilidad de los ensayos, la trazabilidad de los resultados y la estandarización de los procedimientos de certificación por lote. Entre los avances y logros más relevantes se destaca

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Página 2 de 10

la validación de métodos analíticos críticos, la mejora en la coordinación entre laboratorio y organismo certificador, y la consolidación de una estructura técnica completa, que garantiza la conformidad del producto conforme a los requisitos de calidad y seguridad aplicables.

Durante el proceso se enfrentaron dificultades relacionadas con la disponibilidad de equipos, la capacitación técnica del personal y la armonización documental entre los distintos sistemas de gestión. estas experiencias generaron importantes lecciones aprendidas, entre ellas la necesidad de fortalecer la formación en técnicas instrumentales, planificar con mayor anticipación las calibraciones y mantenimientos, y optimizar la digitalización de la información para reducir reprocesos. Como resultado, la organización cuenta hoy con una mayor capacidad para asegurar la calidad del etanol y para sostener certificaciones confiables y reconocidos.

- Durante el mes de noviembre se registraron los siguientes avances: se revisaron y consolidaron los comentarios de la ciudadanía al proyecto de resolución sobre aditivos y bioaditivos, se actualizó el proyecto de Decreto de Agentes de la Cadena de Valor del Hidrógeno y se elaboraron documentos técnicos para el PNUMA y la declaración de Chile; como logros se destaca la incorporación efectiva de insumos técnicos provenientes de actores del sector y la articulación interinstitucional en temas de combustibles limpios y descarbonización; entre las dificultades se identificaron tiempos ajustados para la revisión normativa y la necesidad de armonizar criterios entre diferentes entidades; y como lecciones aprendidas se resalta la importancia de mantener canales activos de retroalimentación con los agentes de la cadena y de fortalecer la coordinación para garantizar coherencia técnica en los procesos regulatorios.
- Durante el mes de noviembre se participó activamente en la estructuración del proyecto de resolución titulado “Por medio de la cual se establecen los requisitos y lineamientos para la autorización y el registro de productores y/o importadores de biocombustibles para uso en motores diésel y se adoptan otras disposiciones”. Este proyecto se encuentra actualmente en revisión jurídica previa a su remisión a la Oficina Asesora Jurídica, dependencia que ya efectuó una primera revisión.
Asimismo, se articuló el trabajo con el equipo técnico de biocombustibles, enfocándose en la publicación de diversas resoluciones relacionadas con SAF, etanol, aditivos y biodiésel. De igual manera, se realizaron actualizaciones derivadas de los comentarios emitidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y de la publicación del árbol de problemas de Jet, con el fin de continuar con el debido proceso.
- Durante el periodo se desarrollaron actividades técnicas y de apoyo normativo orientadas a la promoción y regulación de combustibles sostenibles, en particular los Combustibles de Aviación Sostenibles (SAF) y sus componentes sintéticos. En coordinación y trabajo conjunto con la Oficina Asesora Jurídica (OAJ), se elaboraron, ajustaron y sustentaron los proyectos de resolución relacionados con el registro de productores e importadores de combustibles semisintéticos, así como el programa de mezcla de componentes sintéticos con combustibles de aviación, incluyendo la preparación de sus documentos técnicos y jurídicos de soporte. Como parte del proceso de transparencia y participación ciudadana, los proyectos de resolución

fueron publicados para comentarios del público, garantizando la recepción de observaciones y aportes de los actores interesados. Asimismo, se avanzó en la elaboración del Análisis de Impacto Normativo (AIN) del reglamento técnico de calidad para el jet semisintético y los componentes sintéticos de mezcla, y se realizó seguimiento a indicadores clave de hidrógeno, biocombustibles y combustibles TEJ (gasolinas y diésel sintéticos), fortaleciendo la información sectorial para la toma de decisiones regulatorias.

-ELABORAR LINEAMIENTOS DE REGLAMENTACIÓN TÉCNICA PARA EL MANEJO DE REFINADOS NO DEFINIDOS, DERIVADOS Y ACEITES RESIDUALES: \$ 611.750.000,00

- Se logró la publicación para comentarios de la ciudadanía de dos proyectos de resolución, correspondientes a “Por medio de la cual se establecen los requisitos y lineamientos para la autorización y el registro de productores y/o importadores de combustibles de aviación semisintéticos coprocesados y componentes sintéticos de mezcla (SBC) para uso en motores tipo turbina, y se adoptan otras disposiciones” y “Por la cual se establece el programa de mezcla de componentes sintéticos de mezcla (SBC) con combustibles de aviación semisintéticos y/o combustible de aviación de origen fósil para motores tipo turbina, y se adoptan otras disposiciones”.
- Durante el presente mes se avanzó de manera significativa en la actualización del Reglamento Técnico de Estaciones de Servicio. En primer lugar, se integró un nuevo equipo de ingenieros ambientales, quienes están apoyando la revisión técnico-ambiental de diversas disposiciones que ya habían sido previamente abordadas, fortaleciendo así el análisis y la solidez técnica del documento.
De igual forma, se inició la elaboración del capítulo correspondiente a combustibles alternativos, con el propósito de incorporar lineamientos y requerimientos específicos para la instalación y operación de electrolineras e hidrogeneras, en concordancia con las nuevas tendencias tecnológicas y las metas nacionales de transición energética.
- Durante el mes de noviembre se avanzó en tres proyectos incluidos en la agenda regulatoria, desarrollando mesas de trabajo con el equipo técnico y jurídico. En materia del RT de Calidad de Etanol, se consolidó el árbol de la problemática entre los equipos de la Dirección y se remitió al Ministerio de Ambiente, con quien se llevó a cabo una mesa técnica que derivó en el compromiso de realizar una sesión adicional con el sector y el DNP antes de su publicación; entre los principales logros se destaca la validación conjunta del diagnóstico y el fortalecimiento de la articulación interinstitucional, aunque persisten retos asociados a la coordinación de tiempos y a la incorporación de observaciones sin afectar el cronograma, destacándose como lección la importancia de las mesas conjuntas y la alineación previa de compromisos. En cuanto a la Resolución Regulatoria de Registro de Productores/Importadores de Alcoholes Carburantes, se consolidó la versión técnica y jurídica del proyecto, se atendieron los comentarios de la OAJ y se

dejó listo para publicación el 28 de noviembre; este proceso permitió obtener un documento robusto técnica y jurídicamente, pese a las dificultades de coordinación de revisiones y los ajustes finales solicitados, reafirmando la utilidad de la retroalimentación temprana y la planeación conjunta de tiempos. Finalmente, respecto al Mecanismo de Déficit de Etanol, se realizaron mesas técnicas con actores del sector que llevaron a replantear la formulación técnica y parte del articulado, quedando pendiente la definición de la nueva línea de trabajo; entre los logros se resalta la identificación de aspectos críticos y el fortalecimiento de la visión sectorial, mientras que los desafíos se relacionan con el ajuste del enfoque técnico y la definición de lineamientos para la nueva versión, evidenciando como aprendizaje que la retroalimentación amplia mejora la aplicabilidad y robustez normativa del proyecto.

- En el mes de noviembre se adelantó la construcción de los documentos del proyecto de la resolución asociada al registro de productores e importadores de biodiésel. Estos documentos fueron remitidos a la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) para su evaluación, y posteriormente se incorporaron las recomendaciones emitidas, garantizando un mayor rigor técnico y respaldo jurídico para definir su publicación a comentarios de la ciudadanía. Asimismo, se llevaron a cabo mesas técnicas con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), orientadas a fortalecer la articulación interinstitucional en el proceso de socialización y resolución de los comentarios y recomendaciones formulados por el Departamento Nacional de Planeación (DNP). Dichas instancias se enmarcaron en la construcción documental del Análisis de Impacto Normativo (AIN), específicamente en la fase preliminar de formulación del árbol de problemas, asociado al proyecto normativo relativo al Reglamento Técnico de la Calidad del combustible JET A–JET A1 en el territorio colombiano.
- Durante el mes de noviembre se avanzó en los documentos normativos correspondientes a los proyectos de resolución relacionados con: (i) el registro de actores de la cadena SAF y (ii) las mezclas voluntarias de SAF con combustibles fósiles. Ambos documentos fueron finalizados, revisados y aprobados por la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) del Ministerio, culminando así el paquete regulatorio. El proceso se completó con el visto bueno de la OAJ, luego de atender los comentarios y recomendaciones formulados por el equipo jurídico. Posteriormente, las resoluciones fueron publicadas oficialmente en la página del Ministerio. En cuanto a las fechas de trámite, la resolución de actores comprendió el periodo del 14 al 29 de noviembre de 2025, mientras que la resolución de mezclas se tramitó entre el 20 de noviembre y el 5 de diciembre de 2025.
- Durante el mes de noviembre se atendieron y subsanaron los comentarios emitidos por la Oficina Asesora Jurídica al proyecto de resolución sobre el registro de productores e importadores de etanol, avanzando así hacia su versión final para trámite administrativo. Asimismo, se coordinó y programó un ciclo de mesas de trabajo con la DIAN, Asocaña y otros gremios del sector, con el propósito de consolidar el árbol de problemas del Reglamento Técnico de Calidad del Etanol, fortalecer el diagnóstico y asegurar que la construcción normativa responda a las necesidades y particularidades de los actores involucrados.

-IMPLEMENTAR ESTRATEGIAS DE MONITOREO PARA EL CONTROL DE LOS INVENTARIOS DE COMBUSTIBLES Y DE LOS BIOCOMBUSTIBLES: \$704.000.000,00

- Para el mes de noviembre se realizó monitoreo en los procesos técnicos y funcionales de la infraestructura y base de datos del SICOM validando los aspectos técnicos de la herramienta SICOM garantizando el control y optimización para el cierre de vigencia contractual.
- Realizo el proceso de capacitación en Nariño para realizar el nuevo proceso de control acorde a los lineamientos establecidos para la comercialización de combustibles.
- Se realizaron procesos de actualización y control en los frentes técnicos y funcionales SICOM que permita garantizar el cierre contractual de la vigencia contractual acorde a lo establecido en el anexo técnico definido.
- Se realizaron control en los procesos de seguridad monitoreando los datos estadísticos de ataques cibernéticos garantizando la fiabilidad dentro del sistema SICOM.

-REALIZAR CONTROL Y SEGUIMIENTO A LOS PROCESOS DE INVENTARIOS DE COMBUSTIBLES Y BIOCOMBUSTIBLES: \$341.600.000,00

- Durante el mes de noviembre se brindó apoyo al Grupo de Combustibles Líquidos en los procesos de evaluación de la cadena de valor, mediante la revisión de la documentación requerida para la emisión de la resolución de entrada en operación de una (1) agentes minoristas, los cuales se relacionan a continuación: Se emitió la Resolución de Autorización de entrada en operación de la estación de servicio automotriz pública, denominada ESTACIÓN DE SERVICIO PACÍFICO 3, ubicada en la Vereda EL ZANCUDO FINCA SANTA TERESA PR 21 + 688.58 A PR 22+834.73 - zancudo, en el Municipio de BELALCÁZAR, Departamento de CALDAS, propiedad de la SOCIEDAD SILOTRANS SAS identificada con Nit No.900.397.955-7.
- Se brindó apoyo al Grupo de Combustibles Líquidos en la atención de solicitudes relacionadas con los trámites propios de la cadena de valor de los combustibles líquidos, dando respuesta a treinta y dos (32) radicados correspondientes a Certificados de Carencia presentados por agentes minoristas y mayoristas. Para cada solicitud se realizó la verificación de validez en el sistema SICOQ, se registró la información en el archivo Excel correspondiente y se cargó el respectivo certificado en el OneDrive compartido por el Grupo de Combustibles Líquidos, con el fin de adelantar los procesos de desbloqueo y proyectar la respuesta respectiva.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

- Durante el mes de noviembre se brindó apoyo al Grupo de Combustibles Líquidos en la atención de solicitudes relacionadas con los trámites propios de la cadena de valor de los combustibles líquidos, dando respuesta a doce (12) requerimientos asociados a solicitudes de apertura de Declaraciones de Información presentadas por agentes minoristas.
- Durante el mes de noviembre se brindó apoyo al Grupo de Combustibles Líquidos en la atención de solicitudes relacionadas con los trámites propios de la cadena de valor de los combustibles líquidos, dando respuesta a nueve (9) requerimientos presentados por los agentes minoristas, los cuales se relacionan a continuación:
TMT- Cambio correo Rad No 1-2025-049255 del 30 de septiembre de 2025. Respuesta No. 2-2025-051253 del 06 de noviembre de 2025.
RPQ-Solicitud registro inicial de la EDS PACÍFICO 3 Rad No 1-2025-051703 del 14 de octubre de 2025. Respuesta No. 2-2025-051231 del 06 de noviembre de 2025.
TMT- Cambio propietario y operador ESTACION DE SERVICIOS LA PLAYA Rad No 1-2025-054476 del 30 de octubre de 2025. Respuesta No. 2-2025-052029 del 10 de noviembre de 2025.
RPQ - Solicitud cambio de dirección Rad No 1-2025-049628 del 01 de octubre de 2025. Respuesta No. 2-2025-052701 del 13 de noviembre de 2025.
TMT- Cambio de correo Rad No 1-2025-049969 del 03 de octubre de 2025. Respuesta No. 2-2025-052692 del 13 de noviembre de 2025.
RPQ- Solicitud de Información Rad No 1-2025-055973 del 07 de noviembre de 2025. Respuesta No. 2-2025-052679 del 13 de noviembre de 2025.
RPQ- Solicitud de Información Rad No 1-2025-057671 del 18 de noviembre de 2025. Respuesta No. 2-2025-054802 del 24 de noviembre de 2025.
RPQ - Entrada en operación de tanque Rad No 1-2025-052487 del 20 de octubre de 2025.
RPQ-Actualización carta de inicio de operación Rad No 1-2025-051762 del 15 de octubre de 2025.
- Durante el mes de noviembre se dio cumplimiento al objeto contractual, orientado a apoyar la revisión, el análisis y la propuesta de tarifas aplicables a combustibles líquidos derivados del petróleo. Para ello, se realizó el seguimiento de los precios internacionales de los combustibles, se actualizaron las tarifas de transporte terrestre y se calculó el costo fiscal asociado al régimen de Zona de Frontera.
- Se llevaron a cabo reuniones técnicas para el desarrollo de nuevas metodologías aplicables al FEPC y a la apertura de importaciones. En este marco, se publicó para comentarios la resolución de actualización de la metodología de cálculo del Ingreso al Productor de etanol. Adicionalmente, se elaboró un informe técnico sobre la metodología vigente para el precio del biodiésel y una propuesta de actualización, la cual fue simulada para evaluar sus impactos.

- Se elaboraron los conceptos técnicos y las memorias justificativas de las resoluciones expedidas y se atendieron diversos derechos de petición relacionados con la política de precios de los combustibles.
- Se ha realizado la contestación de radicados en los cuales se pone en conocimiento posibles actos que vulneran la normatividad en el sector de hidrocarburos. los cuales son estudiados y clasificados, con el fin de determinar si contamos con competencia o si por el contrario carecemos de ella y es necesario trasladarlo a otro ente de control.
- Se realizó estudio exhaustivo a requerimientos y denuncias realizadas, con el fin de determinar condiciones de tiempo, modo y lugar, entre las cuales se proyectan 10 nuevos requerimientos de información.
- Se expidió el AUTO 001, el cual determina pruebas para el proceso iniciado con la RESOLUCIÓN NÚMERO 01326 DE 2025.
- Se proyecta la resolución "Por la cual se formulan cargos y se inicia investigación administrativa al agente Distribuidor minorista autorizado con código SICOM 637426, denominado ESTACIÓN DE SERVICIO NEIMILI, ubicada en la Carrera 2 No. 5-145 del municipio de Villa Rica, Departamento del Cauca".
- Se proyecta la resolución "Por la cual se formulan cargos y se inicia investigación administrativa al agente Distribuidor minorista autorizado con código SICOM 635010, denominado ESTACIÓN DE SERVICIO TERPEL PADILLA, ubicada en la carrera 1 No. 9-01, municipio de Padilla – Departamento del Cauca".
- Se proyecta la resolución "Por la cual se formulan cargos y se inicia investigación administrativa al agente Distribuidor minorista autorizado con código SICOM 632117, denominado estación de servicio SALGUERO, ubicada en la carrera 7 A No. 36-48, municipio de VALLEDUPAR – Departamento de César."

-REALIZAR EL SEGUIMIENTO Y APOYO A LOS PROCESOS DE CONTROL DE LOS AGENTES DE LA CADENA DE SUMINISTRO DE COMBUSTIBLES: \$ 631.900.000,00

- Se proyectó la respuesta de 57 radicados relacionados con solicitudes de agentes minoristas de la cadena de distribución de combustibles líquidos. Estas solicitudes incluyeron Derechos de petición, proyección de resoluciones de trámites como: asignación de nuevos códigos SICOM de EDS automotriz, y oficios de cambio de propietario-operador. Para lo cual se revisaron documentos esenciales como la póliza de responsabilidad civil extracontractual, el certificado de conformidad y los permisos ambientales, garantizando el cumplimiento de los requisitos de seguridad industrial en las estaciones de servicio.
- Se realizó la visita de acompañamiento al organismo de Inspección de manera virtual a las estaciones de servicio: EDS Castillo Álvarez, realizada el 14 de noviembre de 2025 a la 1 pm a través de la plataforma TEAMS, de igual forma se realizó la visita a la Estación de Servicios Gaby el día 19 de noviembre a las 1 pm a través de la plataforma TEAMS. En las cuales se verificaron los parámetros de seguridad industrial establecidos en la Resolución 40198 de 2021. Como prueba de lo anterior, se enviaron las respectivas actas de visita con los radicados: 2-2025-055935 y 2-2025-056305 respectivamente.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

- Se entregó versión final en inglés y español del Programa de Medidas de Restricción de la Demanda. Producto aprobado por la Agencia Internacional de Energía. Pendiente revisión diagramación por parte de comunicaciones.
- Se enviaron a la Agencia Internacional de Energía las observaciones con respecto al Manual de Emergencias para el manejo de contingencias nacionales e internacionales de hidrocarburos. Se elaboró la Segunda versión del Manual de Emergencias.
- Se apoyó en la coordinación institucional de los temas relacionados con la consolidación de datos de almacenamiento de crudo y refinados en el país.
- Se proyectó el borrador de la resolución: “Por la cual se actualizan las disposiciones relativas al reconocimiento de costos con cargo al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), y se dictan otras disposiciones”. Este borrador se está discutiendo al interior del equipo de precios.
- Se proyectó el borrador de la resolución: “Por la cual se establece el procedimiento para la aprobación de los volúmenes de importación de gasolina motor corriente y ACPM mediante planes de abastecimiento, y se deroga la Resolución 180522 de 2010”. La discusión del borrador se está realizando al interior del equipo de precios.

-REALIZAR PROCESOS DE CONTROL Y SEGUIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES DE LOS AGENTES DE LA CADENA DE SUMINISTRO DE COMBUSTIBLES: \$189.564.138,00

- Durante el periodo de avance se realizaron actividades de control y seguimiento a los agentes de la cadena de suministro de combustibles líquidos, verificando el cumplimiento de las condiciones técnicas, operativas y normativas establecidas por el Ministerio de Minas y Energía.
- Se ejecutaron desplazamientos de personal técnico a distintas zonas operativas para realizar actividades de control y seguimiento a agentes de la cadena de suministro. Los gastos de viáticos y tickets corresponden al soporte logístico de las visitas, las cuales permitieron verificar condiciones de operación, inventarios y cumplimiento normativo en campo.

4.CUMPLIMIENTO DE METAS:

- Fortalecimiento de la articulación interinstitucional con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Departamento Nacional de Planeación para consolidar la fase de diagnóstico de los reglamentos técnicos.

5.DIFICULTADES Y LIMITANTES

- No contar con membresías y accesos institucionales a normas técnicas internacionales y nacionales, como las ASTM y las NTC, lo cual limita la revisión técnica detallada.

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

6.LECCIONES APRENDIDAS

- Las mesas conjuntas con entidades externas incrementan la legitimidad técnica del diagnóstico.
- Alinear compromisos entre entidades antes de la publicación reduce la necesidad de ajustes posteriores.

7.OBSERVACIONES

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57) 2200300 - Línea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

Página 10 de 10